



REGIONE MOLISE GIUNTA REGIONALE

Mod. B
(Atto che non
comporta
impegno di
spesa)

Seduta del 24-04-2015

DELIBERAZIONE N. 179

OGGETTO: PROGRAMMA GARANZIA GIOVANI MOLISE – EROGAZIONE DEI SERVIZI DI CUI ALLA MISURA 7.1 "ATTIVITÀ DI ACCOMPAGNAMENTO ALL'AVVIO DI IMPRESA E SUPPORTO ALLO START UP DI IMPRESA" DEL PROGRAMMA GARANZIA GIOVANI APPROVAZIONE CONVENZIONE.

LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno ventiquattro del mese di Aprile dell'anno duemilaquindici nella sede dell'Ente con la presenza dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	DI LAURA FRATTURA PAOLO	PRESIDENTE	Presente
2	PETRAROIA MICHELE	VICE PRESIDENTE	Presente
3	FACCIOLLA VITTORINO	ASSESSORE	Presente
4	NAGNI PIERPAOLO	ASSESSORE	Presente
5	SCARABEO MASSIMILIANO	ASSESSORE	Presente

SEGRETARIO: MARIOLGA MOGAVERO

Con voto espresso all'unanimità,

PRESO ATTO del documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del Servizio proponente, e della dichiarazione, in esso contenuta, che l'atto non comporta impegno di spesa;

lett. b): del visto, del Direttore d'Area, di coerenza con gli obiettivi d'Area;

lett. c): del visto, del Direttore Generale, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati alla Direzione Generale, e della proposta al Vicepresidente Michele Petraroia d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

DELIBERA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare lo schema di Convenzione fra la Regione Molise e Sviluppo Italia Molise S.p.A. per l'erogazione dei servizi di cui alla Misura 7.1 "Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa" del Programma Garanzia Giovani, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato 1), per l'importo complessivo di € 60.000,00;
3. di demandare al Direttore Generale di provvedere alla sottoscrizione della Convenzione;
4. di incaricare l'Agenzia Regionale Molise Lavoro alla gestione della presente Convenzione;
5. di assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa, in ottemperanza alla Direttiva Regionale sui controlli interni;
6. di assoggettare il presente l'atto agli obblighi in materia di trasparenza, di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Programma Garanzia Giovani Molise – Erogazione dei servizi di cui alla Misura 7.1 "Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa" del Programma Garanzia Giovani Approvazione Convenzione.

PREMESSO CHE:

- con il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sono state emanate le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 relativo al Fondo sociale europeo sostiene, all'art. 16, l'"Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile per la lotta alla disoccupazione giovanile";
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea del 22 aprile 2013, sull'istituzione di "Garanzia per i Giovani" (2013/C 120/01), si invitano gli Stati membri a garantire ai giovani un'offerta qualitativamente valida di lavoro, di proseguimento degli studi, di apprendistato o di tirocinio o altra misura di formazione;
- la Comunicazione della Commissione COM (2013) 144, relativa alla Youth Employment Initiative, rappresenta un'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile, aperta a tutte le Regioni/Province autonome con un livello di disoccupazione giovanile superiore al 25%;
- l'Accordo di Partenariato, trasmesso in data 22.04.2014, individua il Programma Operativo Nazionale per l'attuazione della Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani" (PON IOG) e il Programma Operativo Nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione" tra i Programmi Operativi Nazionali finanziati dal FSE;
- il "Piano di attuazione italiano della Garanzia per i giovani", che definisce le azioni comuni da intraprendere sul territorio italiano per l'attuazione della Raccomandazione, prevede la costituzione di un apposito programma operativo per l'attuazione della Garanzia Giovani;
- con la nota n. ARES EMPL/E3/MB/gc (2014) della Commissione europea si è preso atto del Piano di attuazione della Garanzia Giovani, inviato alla Commissione Europea il 23 dicembre 2013;
- l'Italia ha definito lo strumento attuativo della Garanzia Giovani con il "Programma Operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani" (PON IOG), approvato con Decisione C (2014)4969 del 11.07.2014;
- le schede descrittive delle Misure allegare al PON IOG, rappresentano il quadro di riferimento per le azioni da attuare nell'ambito del Programma "Garanzia Giovani";
- con la nota del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali prot. n. 40/0011924 del 01.04.2014 sono stati trasmessi alla Commissione Europea i documenti metodologici per il calcolo delle Unità Costi Standard nazionali;
- con la nota della Commissione Europea ref. ARES(2014) 1383003 del 30/04/2014 si è dato positivo riscontro alla metodologia per il calcolo delle Unità Costi Standard nazionali;
- con il D.Lgs. n. 181 del 21 aprile 2000, e s.m.i., sono state emanate le Disposizioni per agevolare l'incontro fra domanda e offerta di lavoro;
- il Decreto Direttoriale n. D.D. 237/Segr D.G. 2014 del 04/04/2014, ha ripartito le risorse del "Piano di

attuazione italiano della Garanzia per i Giovani” tra le Regioni e la Provincia Autonoma di Trento;

- con la legge regionale n. 24 dell'08.05.1995 si è disciplinato in materia di “Promozione e sviluppo dell'imprenditorialità ed interventi per il mantenimento dell'occupazione”.

ACCERTATO CHE:

- la Regione Molise con D.G.R. n.178 del 13/05/2014 ha approvato lo schema di Convenzione tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Regione Molise, e che la stessa Convenzione è stata firmata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e la Regione Molise in data 24/06/2014;
- la Regione Molise ha approvato il Piano di Attuazione Regionale della Garanzia Giovani in Molise con D.G.R. n. 311 in data 14/07/2014, successivamente modificato con D.G.R. n. 660 del 2 dicembre 2014 e D.G.R. n.102 del 9.3.2015;
- con la suddetta D.G.R. n.660/2014 si è inoltre stabilito di:
 1. demandare all'ing. Massimo Pillarella di rappresentare la Regione Molise per l'attuazione del Piano di Garanzia Giovani, affidandogli ogni attività di relazione con gli organi governativi di livello centrale e di coordinamento ed organizzazione dei singoli interventi necessari all'attuazione del Piano stesso;
 2. formalizzare all'Agenzia Regionale Molise Lavoro (ARML) l'incarico di svolgere le attività legate alla gestione operativa del PO Garanzia Giovani Molise, sotto la direzione e coordinamento strategico del Responsabile Regionale della Programmazione, Direttore dell'Area Seconda ing. M. Pillarella, con impegno ad assicurare un costante flusso informativo di tutti i dati inerenti la gestione del PO Garanzia Giovani verso gli Uffici dell'Assessorato al Lavoro e i componenti la Cabina di Regia, per quanto previsto, in stretta relazione con i Centri per l'Impiego ed eventuali altri soggetti interessati;

DATO ATTO CHE l'A.R.M.L. in forza alla decisione della D.G.R. n. 660/4014 suindicata, cura, per la Regione Molise, l'amministrazione del sistema di gestione del PON IOG - Sigma Giovani e Igrue;

ACCERTATO che la Regione ha scelto di avvalersi del sistema di contabilità e gestione sul S.I. MEF IGRUE;

RILEVATO CHE:

- il Piano regionale di Garanzia Giovani, così come riformulato ed aggiornato con la delibera n. 102 del 9.03.2015, prevede l'attuazione della Misura 7 “sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità” il cui obiettivo è quello di sostenere l'avvio di piccole iniziative imprenditoriali, mediante l'offerta di servizi integrati e mirati volti a promuovere la realizzazione di progetti per il sostegno e lo sviluppo di specifiche idee imprenditoriali
- la Misura 7 si articola in due fasi distinte attraverso la Scheda 7.1 per le attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa e la Scheda 7.2 per il supporto all'accesso al credito agevolato quale supporto all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità;

CONSIDERATO che la Scheda 7.1 "Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa" prevede la realizzazione delle seguenti attività:

- percorsi specialistici mirati e consulenza specialistica (coaching, counseling, assistenza finalizzate allo sviluppo di un'idea imprenditoriale);
- formazione per il business plan (definizione di dettaglio dell'idea imprenditoriale, acquisizione conoscenze competenze, studi di fattibilità e ricerche di mercato, azioni di marketing territoriale e piani di comunicazione, etc...);
- assistenza personalizzata per la stesura del business plan, con affiancamento specifico in relazione alla tipologia di attività;
- accompagnamento per l'accesso al credito e alla finanziabilità;
- servizi a sostegno della costituzione di impresa (informazioni su adempimenti burocratici e amministrativi – anche rispetto agli enti previdenziali, supporto per la ricerca di partner tecnologici e produttivi, supporto in materia di proprietà intellettuale, etc.);

VERIFICATO CHE il Piano regionale, per la realizzazione della suesposta Misura, prevede di avvalersi dei
DGR N. 179 DEL 24-04-2015

servizi di Sviluppo Italia Molise S.p.A. (società in house della Regione Molise) con esperienza quindicennale nella gestione di percorsi di supporto all'autoimpiego ed all'autoimprenditorialità;

OSSERVATO che la società Sviluppo Italia Molise spa, già dal giugno 2014, ha collaborato con la regione Molise alle fasi propedeutiche alla stesura del Piano regionale, fornendo il suo fattivo contributo specialistico in materia;

RILEVATO CHE

- con l'art. 7 "Istituzione del Sistema Regione Molise" della legge regionale n. 16/2010, al fine di contribuire al contenimento ed alla razionalizzazione della spesa nonché di garantire la valorizzazione delle risorse umane è stato istituito il Sistema Regione Molise, costituito da Regione Molise, enti ed aziende, anche autonome, istituiti dalla Regione, enti del servizio sanitario regionale e società regionali;
- a seguito dall'esame delle professionalità in carico ai singoli soggetti facenti parte del Sistema Regione Molise, la struttura che per oggetto sociale, curriculum aziendale e professionalità occupate, meglio corrisponde ai fabbisogni di competenze richieste per lo svolgimento delle attività di cui alla Misura 7.1 del Piano regionale garanzia Giovani è effettivamente rinvenibile in Sviluppo Italia Molise SpA;
- la società Sviluppo Italia Molise SpA è inserita nell'allegato Tabella A2 della succitata legge regionale;

VERIFICATO CHE:

- la Regione Molise con Delibera di Giunta n. 20 del 20.01.2009, ha disposto l'acquisizione della partecipazione azionaria della società "Sviluppo Italia Molise" SpA;
- con atto notarile Rep. 590 Racc. 450 del 23.01.2009 del notaio Cennicola, la Regione ha acquistato l'intero pacchetto azionario di Sviluppo Italia Molise spa divenendone così il socio unico;
- la Regione Molise, nella veste di socio unico di Sviluppo Italia Molise SpA, svolge il "controllo analogo" sulla stessa consistente nel potere di direzione, coordinamento e supervisione della gestione societaria, equivalente al potere di direzione, coordinamento che la stessa esercita sulle proprie strutture;
- la società esercita la propria attività esclusivamente nei confronti della Regione Molise;

ACCERTATO che detta situazione, di fatto e di diritto, qualifica Sviluppo Italia Molise SpA società strumentale in house della Regione Molise, in quanto risultano soddisfatti tutti i requisiti comunitari e nazionali per la definizione di soggetto "in house" (totale partecipazione pubblica, controllo analogo, prevalenza dell'attività con l'ente affidante);

OSSERVATO che l'affidamento diretto (cosiddetto in house) è istituito di matrice comunitaria, che pur rappresentando un'eccezione rispetto alla regola generale dell'affidamento a terzi mediante gara ad evidenza pubblica, è ammesso e giustificato dal diritto comunitario con il rilievo che l'in house contract non si configura, nella sostanza, in un rapporto contrattuale intersoggettivo tra aggiudicante ed affidatario, in quanto quest'ultimo è, in realtà, solo la longa manus del primo (Corte Cost. nn. 325/2010 e 46/2013);

ACCERTATO che il Piano regionale Garanzia Giovani, in coerenza con quanto stabilito nelle schede descrittive delle Misure allegate al PON IOG, che rappresentano il quadro di riferimento per le azioni da attuare nell'ambito del Programma "Garanzia Giovani", per i servizi di sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità, prevede Unità di Costo Standard pari a € 40/h Iva inclusa;

CONSIDERATO CHE

- sulla base delle stime attualmente disponibili sui volumi di utenza, sono fissate le risorse iniziali necessarie in € 60.000,00 (Euro sessantamila/00) iva inclusa, quantificate stimando un impegno

complessivo pari a 1.500 ore moltiplicate per l'Unità di costo standard di 40€/h;

- il riconoscimento dell'importo complessivo, a Sviluppo Italia Molise, sarà effettuato secondo la modalità prevista dalla scheda di misura 7.1;
- la durata della Convenzione è stabilita in coerenza con il periodo di riferimento temporale per l'attuazione del Piano Garanzia Giovani Regione Molise, la Convenzione si intende pertanto valida dalla data di sottoscrizione e sino al 31/12/2015, eventuali proroghe possono essere stabilite di intesa tra le parti in forma scritta;

RITENUTO che il coinvolgimento diretto di Sviluppo Italia Molise SpA nelle attività sopra descritte contiene tutti gli elementi per soddisfare le condizioni di legittimità in house in quanto è:

- efficiente: con la predetta modalità organizzativa si contribuisce alla razionalizzazione ed ottimizzazione nell'utilizzo delle risorse del Sistema Regione Molise di cui alla legge regionale n. 16/2010,
- efficace: permette di migliorare le performance organizzative con un evidente riduzione dei tempi amministrativi e quindi velocizzazione nella realizzazione delle attività;

ACCERTATO che:

- l'importo complessivo destinato alla presente convenzione determinato in € 60.000,00 trova regolare copertura finanziaria sulle disponibilità del PAR Molise in relazione alla Misura 7 "autoimpiego ed autoimprenditorialità";
- il presente atto non necessita del visto di regolarità contabile, in quanto avendo la Regione Molise fatto la scelta di gestione attraverso il sistema di contabilità e gestione sul S.I. MEF IGRUE, lo stesso non dispiega i suoi effetti sul bilancio regionale, ma l'intero programma transita attraverso la contabilità ed il Bilancio dello Stato;

VISTO il Sistema di Gestione e Controllo del PON IOG, giusta comunicazione mail del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, del 27.02.2015;

PREDISPOSTO l'allegato schema di convenzione tra la Regione Molise e Sviluppo Italia Molise SpA, e dato atto che lo stesso è stato sottoposto alla valutazione e condivisione preliminare del Ministero del Lavoro, ricevendo suggerimenti e richieste di alcune integrazioni, tutte recepite, percorso che si è concluso con mail del 20.04.2015;

VALUTATO opportuno:

- assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa, in ottemperanza alla Direttiva Regionale sui controlli interni;
- assoggettare il presente l'atto agli obblighi in materia di trasparenza, di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

VISTO il Regolamento interno per l'esercizio delle funzioni della Giunta Regionale vigente;

RITENUTO di dover provvedere alla sua approvazione e sottoscrizione;

VISTI i regolamento (UE) n. 1303/2013, n. 1304/2013 e n. 1311/2013

VISTA la normativa nazionale e regionale in materia;

TUTTO CIÒ PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE:

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare lo schema di Convenzione fra la Regione Molise e Sviluppo Italia Molise spa per

l'erogazione dei servizi di cui alla Misura 7.1 "Attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa" del Programma Garanzia Giovani, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato 1), per l'importo complessivo di € 60.000,00;

3. di demandare al Direttore Generale di provvedere alla sottoscrizione della Convenzione;
4. di incaricare l'Agenzia Regionale Molise Lavoro alla gestione della presente Convenzione;
5. di assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa, in ottemperanza alla Direttiva Regionale sui controlli interni;
6. di assoggettare il presente l'atto agli obblighi in materia di trasparenza, di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
MASSIMO PILLARELLA

DIREZIONE AREA SECONDA
Il Direttore
MASSIMO PILLARELLA

PARERE IN ORDINE ALLA LEGITTIMITA' E ALLA REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA

Ai sensi del Regolamento interno della Giunta, si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio e si dichiara che l'atto non comporta impegno di spesa.

Campobasso, 21-04-2015

DIREZIONE AREA SECONDA
Il Direttore
MASSIMO PILLARELLA

VISTO DI COERENZA CON GLI OBIETTIVI D'AREA

Ai sensi del regolamento interno di Giunta si attesta che il presente atto è coerente con gli indirizzi di coordinamento, organizzazione e vigilanza dell'AREA SECONDA.

Campobasso, 21-04-2015

IL DIRETTORE DELL'AREA SECONDA
MASSIMO PILLARELLA

VISTO DEL DIRETTORE GENERALE

Il Direttore Generale attesta che il presente atto, munito di tutti i visti regolamentari, è coerente con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati alla Direzione Generale.

PROPONE

a **PETRAROIA MICHELE** l'invio all'esame della Giunta Regionale per le successive determinazioni.

Campobasso, 21-04-2015

IL DIRETTORE GENERALE
PASQUALE MAURO DI MIRCO

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

IL SEGRETARIO
MARIOLGA MOGAVERO

IL PRESIDENTE
PAOLO DI LAURA FRATTURA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82